

# 参考資料 目次

- 1 市民活動とは（用語解説）
- 2 協働とは（用語解説）
- 3 協働の必要性
- 4 長崎市の協働の実績
  - 別添 1 「提案型協働事業（長崎市市民協働推進室主管）」の実績
  - 別添 2 長崎市協働事業の形態別状況総括表
- 5 「九州の中核市の取組状況（平成 26 年 5 月末現在）」

### 1. 市民活動とは・・・

長崎市民が公益（≠利己、仲間内だけ）を目的として行う非営利の自律的な活動。  
通常、自治会等の地縁団体活動も含まれますが、この質問では含まないものとさせていただきます。

### 2. 協働とは・・・

様々な地域課題の解決に、異なる組織が強い信頼関係のもと、それぞれの強みを発揮して、協力して取り組むこと。

つまり、市民が主役のまちを創るために、異なる組織が、それぞれの主体性・自発性のもとお互いの立場や特性を認識・尊重しながら、協力して活動すること。

行政と市民活動団体、市民活動団体同志、企業等と市民活動団体など様々なパターンがあります。

### 3. 協働の必要性・・・

多様化、複雑化する市民のニーズに対し、公平性や平等性を原則とする画一的な行政サービスだけでは対応が難しくなっています。市民ニーズに沿った専門的な対応・サービスを提供している市民活動団体は活動範囲に限られるなどの課題があります。この両者が協働という「手段」を使って地域の課題に取り組むことで地域課題の解決がよりスムーズに効果的に進むことが期待されています。

（以上、長崎市作成「もってこ～い市民力 長崎市協働ハンドブック」より一部抜粋及び加筆）

### 4. 長崎市の協働の実績（別添1、2参照）

長崎市は協働を下記のように分類しています。別添1、2はその実績です。

各項目に市民活動団体が対象の事例を挙げています。

#### ① 事業協力（H26年度 51件 予算60,217千円）

市民と長崎市との間で、それぞれの特性を活かし、一定期間、継続的な関係のもとで、事業の実施などを協力して行う。

例) みんなにやさしいトイレ会議

（まちなか事業推進室&みんなにやさしいトイレ会議実行委員会）

例) まちあるき双六大会

（観光政策課&ながさき双六の会）

#### ② 共催（H26年度 19件 予算11,921千円）

市民と長崎市がともに事業主体となって、共同で短期間の取り組みを行う。

例) 自死遺族分かち合いの会

（地域保健課&NPO法人自死遺族支援ネットワーク）

- ③ 実行委員会・協議会（H26年度 47件 予算1,861,589千円）  
イベント等を実施する場合に、長崎市・企業・市民団体等が資金を出し合  
って運営を行う。問題を解決するために市民を交えて話し合う。長崎市主  
催の観光イベントが多い
- ④ 補助・助成（H26年度 79件 予算956,614千円）  
市民が主体となる事業に対し、長崎市が経済的支援を行う。  
例) 親学セミナー及び親守詩コンクール  
（市民協働推進室&TOS S長崎）  
例) 大浦地区子育て支援センター運営事業  
（子育て支援課&NPO法人総合生活支援センターほっと）
- ⑤ 委託（H26年度 69件 予算322,082千円）  
契約規則等に基づき、長崎市の事業等の実施を委託するもので、市民が相  
手方となる場合をいう。  
例) ながさきエコネット  
（環境保全課&NPO法人環境カウンセリング協会長崎）
- ⑥ 指定管理者（H26年度 135件 予算2,557,036千円）  
公の施設の管理運営を、法人やその他団体が包括的に代行する。  
例) 市民総合プールの管理  
（スポーツ振興課&NPO法人長崎遊泳協会）

※その他

上記の項目に入っていない協働

- 例) 岩原川周辺のまちづくり住民参加ワークショップ)  
（景観整備機構・土木維持課&長崎ファシリテーション研究会）

## 5. 九州の中核市の取組状況（平成 26 年 5 月末現在）

### ①久留米市

（指針・条例）

平成 24 年 4 月に「久留米市市民活動を進める条例」を施行

（協働）

平成 20 年久留米市コミュニティ審議会を設置し、平成 24 年度には校区コミュニティ組織の活性化及び協働の推進について、学識経験者・地域コミュニティ組織の代表者・市民公益活動団体の代表等 27 名で調査・審議を定期的に行っている。

また、平成 24 年度より NPO 等を対象とした「キラリ輝く市民活動活性化補助金」を創設し、協働推進課が受付となり、提案事業について関係部局とも意見交換を行っている。キラリ輝く市民活動活性化補助金において、地域でできる思いやり活動、地域でできる安全安心活動、地域でできる持続的な賑わいづくり活動の 3 事業について補助対象としており、一部関係部局との協働事業にも取り組んでいる。

### ②大分市

（指針・条例）

平成 18 年 10 月に大分市市民協働基本指針を策定し、平成 24 年 4 月に大分市まちづくり自治基本条例を策定した。

（協働）

協働事業等の推進は市民協働推進課が担当。「あなたが支える市民活動応援事業（通称：1%応援事業）」を実施し、NPO 等の市民活動団体が行う公益的な活動に対して補助金を交付している。

### ③宮崎市

（指針・条例）

「宮崎市市民活動推進基本方針」を策定し、平成 25 年 3 月に改訂。また「市民と行政との協働のルールブック」を作成し、協働の推進と評価の体制について定めている。

（協働）

宮崎市民活動センターで協働の提案並びに相談等の対応を行う事や、市として、各課に「協働推進員」を設置し、市民並びに活動団体の窓口として取り組んでいる。また、平成 23 年度からは「市民活動支援補助金制度」において「協働型」を設置し、行政と活動団体との協働事業の推進を図っている。「宮崎市市民活動支援補助金制度」を設け、市民活動団体の事業や運営に対する補助金等の交付を行っている。

#### ④鹿児島市

##### (指針・条例)

鹿児島市の市民参画を推進する条例を平成 15 年から施行している。平成 16 年 3 月に「鹿児島市と市民活動団体との協働推進について～市民活動の現状と促進方策～」を策定し、平成 21 年 3 月に改訂。平成 26 年 3 月に新たに企業への方策を加え、「市民活動団体等との協働推進について～市民活動の現状と促進方策～」を再改訂した。

##### (協働)

市民協働課が市民活動団体と市との協働の窓口となっている。平成 18 年度より「市民とつくる協働のまち事業」を公募し、事業費の一部を助成している。平成 24 年度は、19 部署 36 業務を市民活動団体に業務委託して行った。

(別添1)

長崎市が協働と位置づける④補助・助成のうち、各分野の課題について行政と市民活動団体との協働を進める「提案型協働事業(長崎市市民協働推進室主管)」の実績は下記の通りです。

	事業名	長崎市担当部署	市民活動団体
平成 22 年度実施	里山姫椿体験事業	農林整備課	四季美
	地球温暖化対策市民ネットワーク構築事業	環境保全課 (現:環境政策課)	NPO 法人 環境カウンセリング協会長崎
	ワカモノ「SMILE」サポートセンター事業	障害福祉課	体験楽習クラブ さ~くる
	若者DV防止啓発事業	男女共同参画室 (現:人権男女共同参画室)	NPO 法人 DV防止ながさき
平成 23 年度実施	ワカモノ「SMILE」サポートセンター事業(2年目)	障害福祉課	体験楽習クラブ さ~くる
	団塊シニア世代セカンドデビュー応援事業	市民協働推進室	NPO 法人 新現役の会長崎センター
平成 24 年度実施	地域のおもちゃ箱発掘事業	子育て支援課	トムテのおもちゃ箱
	団塊シニア世代セカンドデビュー応援事業(2年目)	市民協働推進室	NPO 法人 新現役の会長崎センター
平成 25 年度実施	地域のおもちゃ箱発掘事業(2年目)	子育て支援課	トムテのおもちゃ箱
	現川町地域の活性化に向けた美化推進事業	農林整備課	現川川をきれいにしよう会
	市民後見人候補者養成および成年後見制度普及事業	高齢者すこやか支援課	NPO法人 市民後見人の会・ながさき
	慢性腎臓病(CKD)予防啓発事業	健康づくり課	(公財) ながさき地域政策研究所
	まちなか魅力新発見事業	観光政策課	長崎史談会
平成 26 年度実施	まちなか魅力新発見事業(2年目)	観光政策課	長崎史談会
平成 27 年度実施	長く元気で!応援事業	高齢者すこやか支援課	ながさきダンカーズ倶楽部
	アクティブ世代のスポーツライフ支援事業	健康づくり課	NPO法人長崎ウェルネススポーツ研究センター

(長崎市市民協働推進室HPから抜粋)

(別添2)

長崎市協働事業の形態別状況総括表 (単位: 千円)

	20年度		21年度		22年度		23年度		24年度		25年度		26年度	
	件数	決算額	件数	決算額	件数	決算額	件数	決算額	件数	決算額	件数	決算額	件数	予算額
事業協力	20	79,669	25	78,906	23	75,636	31	50,072	38	56,216	45	66,802	51	60,217
共催	16	19,898	16	18,264	16	17,622	16	18,651	18	16,327	18	15,334	19	11,921
実行委員会・協議会	34	187,522	41	290,014	43	296,353	51	234,575	52	263,123	53	589,488	47	1,861,589
補助・助成	84	619,883	84	677,726	84	802,850	80	817,461	90	880,987	88	930,965	79	956,614
委託	49	304,129	50	306,211	58	310,515	68	295,997	71	310,998	75	314,700	69	322,082
指定管理者	118	1,444,828	118	1,425,079	132	2,393,800	132	2,392,375	132	2,394,395	133	2,452,454	135	2,557,036
合計	321	2,655,929	334	2,796,200	356	3,896,776	378	3,809,131	393	3,992,046	401	4,369,743	400	5,769,459

(長崎市市民協働推進室HPより)